



Даже в богатых странах, коррупция больнее всего ударяет по бедным семьям, свидетельствует новый опрос Трансперенси Интернешнл

Барометр мировой коррупции 2007: по всему миру политические партии и парламенты считаются наиболее коррумпированными институтами

Берлин, 6 декабря 2007 г. – По данным, приводимым в *Барометре мировой коррупции за 2007 г.*, составленном Трансперенси Интернешнл, и в развитых, и в развивающихся странах вымогательство взяток больнее всего бьет по бедным семьям. Опрос общественного мнения, публикуемый сегодня, в канун отмечаемого 9 декабря Всемирного дня борьбы с коррупцией, также показывает, что граждане во всех странах мира рассматривают политические партии и парламенты как наиболее коррумпированные институты.

Барометр мировой коррупции, опрос, охвативший 63199 респондентов в 60 странах мира, представляет широкий спектр данных по наиболее типичным и распространенным видам коррупции, включая сведения о том, какие именно институты чаще всего вымогают взятки, в каких областях граждане наблюдают наибольший размах коррупции, а также что они думают по поводу дальнейшего развития ситуации с коррупцией и какие усилия, по их мнению, должны предпринять правительства соответствующих стран для ее искоренения.

«В этом году Барометр мировой коррупции ясно показал, что людям слишком часто приходится расставаться с таким трудом заработанными ими деньгами для оплаты услуг, которые должны были бы оказываться им бесплатно», заявила Угетт Лабелль, Председатель Правления Трансперенси Интернешнл. *«Между тем, глядя на свои правительства и лидеров своих стран, они не видят с их стороны достаточной активности. Тем не менее, мы воодушевлены свидетельствами того, что общество начинает все более настойчиво требовать отчета от тех институтов, которые оказывают наибольшее влияние на жизнь людей, поскольку это является мощным стимулом к переменам».*

Взятничество: повсеместный налог на бедные семьи

Барометр мировой коррупции 2007, составленный ТИ, показывает, что именно бедные семьи наиболее часто сталкиваются с вымогательством взяток как в богатых, так и в бедных странах. Взятничество облагает домашние хозяйства с низкими доходами регрессивным налогом, истощающим их и без того скудные ресурсы.

Из каждых десяти респондентов более чем один сообщил, что был вынужден дать взятку за получение доступа к какой-либо услуге за последний год. В следующих странах были зарегистрированы самые высокие уровни мелкой коррупции: Албания,

Камбоджа, Камерун, Косово, бывшая югославская республика Македония, Нигерия, Пакистан, Румыния и Филиппины. В этих государствах более 30 процентов респондентов сообщили о фактах вымогательства взяток.

Отвечая на вопрос по поводу предоставления конкретных услуг, респонденты по всему миру отмечали, что в наименьшей степени им приходилось сталкиваться с вымогательством взяток в области телефонной связи и газоснабжения, в то же время, наиболее часто в этой связи упоминались правоохранительные органы (более 25 процентов респондентов сообщали о требовании взяток при обращении в полицию); на втором месте были отмечены судебные органы.

Коррупция в судах и правоохранительных органах – синоним уменьшения прав граждан

«Данные Барометра показывают, что полиция и судебные системы во многих странах мира являются частью цикла коррупции, в рамках которого у граждан вымогаются взятки», - заявил Кобус де Швардт, Исполнительный директор Трансперенси Интернешнл. «Этот тревожный вывод означает, что коррупция нарушает одно из основных прав человека – на равенство перед законом».

В этом году Трансперенси Интернешнл вела активную кампанию против коррупции в судах, положив в её основу свой *Доклад о положении с коррупцией в мире в 2007 г. ([The Global Corruption Report 2007](#))*. В этом докладе в деталях освещается вопрос о том, как коррупция затрагивает суды: судьи, а также другие категории работников судов могут принимать взятки за ускорение или замедление хода судебного процесса, удовлетворение или отказ в удовлетворении апелляций, или за вынесение нужного решения. *Доклад о положении с коррупцией в мире в 2007 г. ([The Global Corruption Report 2007](#))* также включает данные опроса, проведенного в 2002 г., который показывает, что, например, в Пакистане, 96 процентов респондентов из этой страны, заявивших, что они были сторонами в судебных процессах введущихся судами низшей инстанции, сталкивались с коррупционными явлениями, в то время как в России, по оценкам, ежегодные объемы взяток в судах достигают примерно 210 миллионов долларов США.

Взятки по секторам: региональная перспектива

Несмотря на тот факт, что во всемирном масштабе органы охраны правопорядка являются институтом, наиболее часто упоминаемым в связи с вымогательством взяток, здесь наблюдаются важные различия по регионам. Так, например, в странах, относящихся к региону Европейского Союза, включая его новых членов, медицинские услуги выделяются как сфера, где требования взяток стали обычным явлением. В Латинской Америке, Азиатско-тихоокеанском регионе и Северной Америке серьезной проблемой является мелкое взяточничество в судебных системах. В то же время, в Африке и странах бывшего Советского Союза (Россия, Молдова и Украина), наибольшее распространение взяточничество получило в таких секторах, как образование и здравоохранение, имеющих жизненно важное значение для развития человеческого потенциала.

Сравнение данных за 2006 г. и 2007 г. показывает, что в некоторых регионах возрос уровень мелкого взяточничества, например, в Азиатско-тихоокеанском регионе (22 процента респондентов указали, что им пришлось давать взятки за доступ к услугам по сравнению с 15 процентами годом ранее) и в Юго-Восточной Европе (12 процентов по сравнению с 8 процентами). Определенное снижение этого показателя было отмечено в Африке (42 процента по сравнению с 47 процентами).

«Эти мрачные цифры отражают ужасающие сценарии из реальной жизни, в рамках которых деньги вымогаются у добросовестных граждан, находящихся в уязвимом положении, например, нуждающихся в неотложной медицинской помощи или ставших жертвами преступлений» - заявила Угетт Лабелль. «Укоренение коррупции наносит

глубокие и незаживающие раны обществу, разрушая веру граждан в тех, кто стоит у власти».

Политические партии остаются институтом, в наибольшей мере затронутым коррупцией

В ходе составления *Барометра* гражданам также задавался вопрос, какие институты, по их мнению, в наибольшей степени затронуты коррупцией. Год за годом политические партии и парламенты – те самые институты, которым доверено представление интересов общества и принятие политических решений – занимают здесь первое место.

«Наш опыт показывает, что именно политическая воля властей является определяющим фактором в успехе или провале усилий, направленных на противостояние коррупции», - заявил Кобус де Швардт. «Эти тревожные данные показывают, что правительства сталкиваются с кризисом легитимности, который способен в потенциале подорвать процессы демократизации, стабильность и усилия по защите прав человека».

Среди институтов, выглядящих лучше других в глазах граждан, были отмечены религиозные и неправительственные организации. Несмотря на то, что последние все еще относительно «чисты», по всему миру отношение к неправительственным организациям, равно как и к частным предприятиям, ухудшилось по сравнению с результатами опроса, проведенного в 2004 г. Это указывает на тот факт, что эти два сектора находятся под все возрастающим давлением со стороны общества, желающего демонстрации большей прозрачности и подотчетности с их стороны.

Общество готово к переменам

Ожидания общества в отношении масштабов коррупции в будущем стали гораздо мрачнее, чем показывали данные *Барометра*, составленного в 2003 г., свидетельством чему стал тот факт, что 54 процента респондентов (по сравнению с 43 процентами год назад) считают, что в последующие годы масштабы коррупции возрастут. В 2007 г. только один из каждых 5 респондентов ожидает, что в ближайшем будущем уровень коррупции снизится.

Индия и Филиппины выделились как государства, в которых граждане настроены наиболее пессимистично: более 79 процентов респондентов из этих стран ожидают роста коррупции. Среди наиболее пессимистично настроенных стран отмечены также такие страны, как Великобритания, Германия, Индия, Нидерланды, Сенегал, Филиппины, и ЮАР. Тем не менее, столь мрачные взгляды не стали всеобщим явлением: опрошенные граждане Болгарии, Ганы, бывшей югославской республики Македонии, Нигерии и Сингапура были явно настроены оптимистично, продемонстрировав веру в снижение уровня коррупции в будущем.

Правительства прилагают недостаточные усилия

Отношение к антикоррупционным усилиям со стороны правительств сравнимо с ожиданиями, связанными с масштабами коррупции в будущем – более половины от общего числа респондентов оценивают деятельность своих правительств как неэффективные. Лишь один из каждых трех опрошенных отмечал, что правительство соответствующей страны добилось успехов в противостоянии коррупции.

В среднем, наиболее скептическое мнение по этому вопросу со стороны общества было отмечено в Северной и Латинской Америке, регионе Европейского Союза, включая его новых членов, а также в Азиатско-тихоокеанском регионе. Тот факт, что жители Северной Америки и Европы столь негативно рассматривают деятельность своих правительств по противостоянию коррупции (лишь 19 и 28 процентов респондентов соответственно одобряют их усилия в этой области), несмотря на низкий уровень бытовой коррупции, указывает, что они озабочены проблемами коррупции в

верхах и разрывом между количеством фактов взяточничества в особо крупных размерах, ставших достоянием гласности в последнее время, и теми мерами, которые правительства готовы предпринять в этом отношении. Отсутствие ясного подхода к решению проблемы коррупции в странах Севера может еще больше обострить тревогу общественности.

Примечательно, что в некоторых странах Африки, включенных в опрос, респонденты продемонстрировали гораздо больший оптимизм, чем опрошенные жители стран Северной Америки и Европы. Это означает, что богатым странам в особенности стоит прислушаться к тому, что говорят их граждане, и разработать и принять у себя дома такие же комплексные подходы к противостоянию коррупции, разработки которых они требовали от стран, получающих их помощь.

Женщины проявляют больший пессимизм

Углубленный анализ показывает, что женщины настроены несколько более пессимистично, чем мужчины, в отношении уровня коррупции в будущем. Это контрастирует с еще одним выводом *Барометра* 2007 г., а именно, что женщины менее склонны к даче взяток, чем мужчины, хотя это обстоятельство и может объясняться основанной на различиях между полами разницей в частоте и типах институциональных контактов.

Сравнение данных Барометра и Индекса Восприятия Коррупции

Выводы *Барометра мировой коррупции за 2007 г.* показывают сильную корреляцию (0.66) между опытом столкновения с коррупцией со стороны обычных граждан и восприятием коррупции со стороны экспертов, оценки которых являются основой *Индекса восприятия коррупции*, основного инструмента измерения коррупции, используемого ТИ. Те страны, где предприниматели, специалисты по соответствующим странам и эксперты воспринимают коррупцию как широко распространенное явление, совпадают со странами, где, в среднем, большая доля граждан платит взятки за доступ к услугам.

Выводы: не только правительствам нужно приложить больше усилий

«Для того, чтобы антикоррупционные усилия привели к ощутимым результатам в жизни обычных людей, необходимо претворять обещания в действия. Ключевым элементом здесь является выполнение правительствами своих обещаний по противостоянию коррупции. Однако, не только правительства ответственны за положение дел в этой сфере. Нам также необходимо добиться совместных действий со стороны гражданского общества и частного сектора», - сказала в заключение Угетт Лабелль. *«Люди страдают от взяточничества и возмущены тем, что, по их мнению, коррупцией заражены ключевые общественные институты и сфера предоставления общественных услуг. Они заслуживают будущего, свободного от коррупции. Барометр мировой коррупции за 2007 г. является тревожным сигналом, призванным напомнить о том, что люди по всему миру все более настойчиво требуют положить конец коррупции и тем ужасающим издержками, к которым она приводит».*

###

Примечание для редакторов:

Барометр мировой коррупции отражает результаты опроса общественного мнения, касающегося восприятия и опыта коррупции. В этом году в рамках опроса в период с июня по сентябрь 2007 г. были проинтервьюированы 63199 человек из 60 стран и территорий мира. Исследования общественного мнения, на основе которых составляется *Барометр*, проводятся ежегодно с 2003 г. Gallup International Association для Трансперенси Интернешнл в рамках опроса "Глас народа» (Voice of the People Survey).

Все материалы по Барометру мировой коррупции и часто задаваемые вопросы доступны по адресу: http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/gcb/2007