



**ПРОЕКТ ПО ПРОДВИЖЕНИЮ ПРОЗРАЧНОСТИ ДОХОДОВ**

**Описание проекта и его отношение к ИПДО**

15.10.2007

**Что такое Проект по продвижению прозрачности доходов (ППД)?**

Нефтяная, газовая и горная промышленность способны приносить огромные доходы как отдельным компаниям, так и целым государствам. Тем не менее, слишком часто доходы добывающих отраслей ассоциируются не с ускорением экономического роста и развитием, а с нищетой, конфликтами и коррупцией. Это явление получило название «ресурсного проклятия». Растет понимание того, что одной из частей решения этой проблемы является прозрачное и ответственное управление доходами, получаемыми за счет природных ресурсов, в целях обеспечения трансформации природных богатств в общественное благосостояние. Растущее международное движение многих заинтересованных сторон, включающих правительства, компании, инвесторов и активистов гражданского общества, поддерживает и продвигает новые стандарты управления доходами, получаемыми за счет природных ресурсов, в том числе, как путем действий в рамках Инициативы по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО), так и через другие виды деятельности. Участники этого движения признают, что прозрачность доходов повышает общий уровень управления, улучшает инвестиционный климат, в котором действует бизнес, а также обеспечивает одно из необходимых условий для достижения устойчивого развития.

Проект по продвижению прозрачности доходов (ППД), осуществляемый Трансперенси Интернешнл (Transparency International) совместно с Институтом мониторинга доходов (Revenue Watch Institute), ставит своей целью проследить и подробно описать поступательное развитие этого движения путем разработки ряда индексов, основанных на наборе надежных показателей. Проект направлен на измерение и сравнение степеней прозрачности доходов, которые в настоящее время демонстрируют выбранные компании, государства-собственники недр, в которых они ведут свою производственную деятельность, и страны, в которых зарегистрированы эти компании (страны принадлежности головных компаний). Прежде всего, такие индексы будут создаваться для нефтегазового сектора, а в дальнейшем и для горной промышленности.

ППД будет направлен на привлечение внимания как правительств, так и частного сектора к различным шагам, необходимым для достижения

прозрачности доходов и превращения ее в господствующую практику. Проект также ставит своей целью привлечение правительств и компаний, не являющихся пока участниками ИПДО, к участию в этой деятельности.

Проект по продвижению прозрачности доходов ставит перед собой три главные цели, которые смогут внести дополнительный вклад в уже действующие инициативы по обеспечению прозрачности доходов, особенно ИПДО:

1. **Измерение степени соответствия требованиям к прозрачности доходов и определение тех областей, где такая прозрачность должна быть повышена.**
2. **Разработка общих стандартов прозрачности доходов.**
3. **Поддержка применения стандартов прозрачности доходов и показателей соответствия им со стороны компаний, рейтинговых агентств, инвесторов, регулирующих органов государств и гражданского общества.**

Основным результатом проекта ППД должна стать серия докладов, включающая:

- Новое издание **доклада по компаниям**, планируемого к публикации в конце 2008 г., который охватит 42 компании и их операции в 21 стране;
- Первое издание **доклада по правительствам государств-собственников недр**, планируемого к публикации в начале 2010 г., который охватит около 10 стран;
- Второе издание **доклада по правительствам государств, в которых зарегистрированы компании**, планируемого к публикации в 2010 г.;
- В будущем планируется включить в эти доклады **горную промышленность**.

### **Каким образом осуществляется составление доклада по компаниям?**

В 2005 г. организация «Спасем детей, Великобритания» (Save the Children UK) опубликовала первые доклады по компаниям и по правительствам государств, в которых зарегистрированы компании<sup>1</sup>. Новая фаза проекта осуществляется под управлением Трансперенси Интернешнл в партнерстве с Институтом мониторинга доходов (Revenue Watch Institute). Через Рабочую группу и более широкую по составу Контрольную группу, включающую в

---

<sup>1</sup> См.: «Что стоит за риторикой: как измерить прозрачность доходов – Результаты деятельности компаний в нефтяной и газовой отраслях» (“Beyond the Rhetoric: Measuring Revenue Transparency-Company Performance in the Oil and Gas Industries”). В этом докладе давалась оценка деятельности 25 компаний по обеспечению прозрачности доходов в Азербайджане, Анголе, Венесуэле, Восточном Тиморе, Индонезии и Нигерии. См. также: «Что стоит за риторикой. Измерение прозрачности доходов: требования государств принадлежности о раскрытии информации в нефтяной и газовой отраслях» (“Beyond the Rhetoric: Measuring Revenue Transparency – Home Government Requirements for Disclosure in the Oil and Gas Industries”). В этом докладе давалась оценка регулятивных мер, осуществляемых в Австралии, Великобритании, Италии, Канаде, Нидерландах, Норвегии, России, США, Франции и ЮАР. Оба доклада доступны в электронной форме по адресу:  
[http://www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/promoting\\_revenue\\_transparency](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/promoting_revenue_transparency)

себя специалистов по соответствующим отраслям, представителей компаний, активистов гражданского общества и членов Секретариата ИПДО, свой вклад в развитие проекта вносят все заинтересованные стороны.

Данный проект направлен на поддержку коллективных усилий. Участие всех заинтересованных сторон и консультации с ними являются ключевыми элементами процесса составления докладов и общественной деятельности, ведущейся в рамках проекта. В том, что касается доклада по компаниям, привлечение компаний к участию в проекте осуществлялось по различным направлениям:

- 1) Информирование: компаниям предоставлялись сведения о проекте и его развитии, устанавливались каналы для связи и обмена информацией.
- 2) Вклад в проект: создание пространства, в котором компании могли бы вносить свой вклад, начиная с самых ранних этапов работы, и таким образом влиять на методологию, включая пересмотр рамочных положений проекта. Это направление также включало предоставление компаниям возможности становиться участниками Рабочей группы проекта.
- 3) Проверка данных: компаниям были обеспечены возможности по проверке точности собранных о них данных.
- 4) Обмен мнениями: это направление включало создание постоянной возможности диалога и обмена мнениями по поводу внесения необходимых изменений и методов решения различных вопросов и проблем.

Данный проект представляет собой нечто большее, чем простое ранжирование компаний, включенных в исследование; в его рамках основное внимание уделяется передовой практике и замечаниям по качеству данных. Кроме того, во внимание будет приниматься национальный и законодательный контекст, в котором действуют компании, например, будут отмечены те страны, где компаниям не разрешается публиковать свои отчеты, или национальные нефтяные компании выполняют одновременно и функции нефтяных компаний, и министерств, отвечающих за добычу и переработку нефти.

Такой же подход будет принят в отношении доклада по правительствам государств-собственников недр. В рамках проекта будут изыскиваться возможности по активному вовлечению правительств всех стран, включенных в доклад.

### **Какие компании включены в Доклад по компаниям за 2008 г.?**

Компании и страны, в которых они ведут свою деятельность, были включены в Доклад по компаниям на основании консультаций с членами Рабочей группы и в соответствии с критериями, учитывающими ряд факторов, таких, как значимость отрасли и страны, разнообразие, региональный охват и преимущество по отношению к первому докладу. Уже после осуществления первичного отбора две компании, не включенные в список, обратились с просьбой о включении их в доклад, в результате, в

список были внесены 42 компании и 21 страна, в которых они осуществляли свою деятельность<sup>2</sup>.

Следующие **компании** были включены в Доклад по компаниям::

<b>КОМПАНИЯ</b>	<b>Страна регистрации</b>	<b>КОМПАНИЯ</b>	<b>Страна регистрации</b>
Amerada Hess*	США	Nexen	Канада
Aramco	Саудовская Аравия	Oil and Natural Gas Corporation Ltd. (ONGC)	Индия
BG Group*	Великобритания	Pertamina	Индонезия
BHP Billiton*	Австралия	Petro China Company Limited	КНР
BP*	Великобритания	Petrobras*	Бразилия
Chevron Corporation*	США	PetroCanada	Канада
China National Petroleum Corporation (CNPC)	КНР	Petroleos Mexicanos	Мексика
China National Offshore Oil Corporation (CNOOC)	КНР	Petroleos de Venezuela (PDVSA)	Венесуэла
ConocoPhillips*	США	Petronas	Малайзия
Devon Energy	США	Qatar Petroleum	Катар
Eni SpA*	Италия	Repsol YPF*	Испания
Exxon Mobil Corporation*	США	Роснефть	Россия
Газпром	Россия	Shell*	Нидерланды
GEPetrol	Экваториальная Гвинея	Sinopec	КНР
INPEX	Япония	Societe Nationale des Petroles du Congo (SNPC)	Конго
KazMunainGaz (KMG)	Казахстан	Sonangol	Ангола

<sup>2</sup> Более подробные разъяснения по поводу критериев отбора можно найти по адресу: [http://www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/promoting\\_revenue\\_transparency](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/promoting_revenue_transparency).

Kuwait Petroleum Corporation	Кувейт	Sonatrach	Алжир
Лукойл	Россия	Statoil*	Норвегия
Marathon Oil*	США	Talisman Energy*	Канада
National Iranian Oil Company	Иран	Total*	Франция
Nigerian National Petroleum Company (NNPC)	Нигерия	Woodside Petroleum*	Австралия
<b>Компаний, всего</b>	<b>42</b>		

Страны, в которых компании ведут свою деятельность, включают 21 страну:

Азербайджан\* - Алжир – Ангола – Бразилия – Венесуэла – Индия – Индонезия – Иран - Казахстан\* - Катар – Китай - Конго Браззавиль\* - Кувейт – Малайзия – Мексика - Нигерия\* - Норвегия\* - Россия - Саудовская Аравия - США (и Мексиканский залив) - Экваториальная Гвинея\*.

\* Обозначает компании, которые заявили о своей поддержке или приверженности принципам ИПДО, а также государства, входящие в число 15 кандидатов на участие в ИПДО. Кроме того, 27 сентября 2007 г. Норвегия объявила о том, что она будет проводить в жизнь ИПДО (Источник, Интернет-страница ИПДО, 15 октября 2007 г.)

### **Каким образом Проект по продвижению прозрачности доходов дополняет Инициативу по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях?**

Проект по продвижению прозрачности доходов (ППД) является самостоятельным начинанием гражданского общества, дополняющим Инициативу по обеспечению прозрачности в добывающих отраслях (ИПДО) и иные усилия по достижению прозрачности доходов нефтяной, газовой и горной промышленности. Между различными аспектами Проекта ППД и ИПДО существуют как различия, так и сходство, благодаря чему они являются самостоятельными, однако взаимодополняющими проектами:

<b>АСПЕКТ</b>	<b>ИПДО</b>	<b>ППД</b>
<b>Характер инициативы</b>	Продвигается всеми заинтересованными сторонами, добровольное участие	Самостоятельное начинание гражданского общества с участием всех заинтересованных сторон
<b>Средства</b>	Принятие обязательств со стороны государств-	Измерение политики, проводимой в

	<p>собственников недр и компаний по раскрытию доходов в соответствии с базовым набором критериев на уровне отдельных стран.</p>	<p>отношении прозрачности доходов и практических действий государств-собственников недр, правительств стран регистрации компаний и самих компаний в соответствии с более широким набором критериев.</p>
<b>Стратегия</b>	<p>Осуществление процесса проверки в целях оценки эффективности соблюдения основных критериев ИПДО со стороны государств-членов, являющихся собственниками недр.</p>	<p>Использование открытой информации в целях оценки политики, систем и практики государств-собственников недр, стран регистрации компаний и самих компаний, относящихся к сфере прозрачности доходов.</p>
<b>Цель</b>	<p>Обеспечение большей пользы для общества за счет доходов добывающих отраслей путем повышения прозрачности и подотчетности в отношении таких доходов.</p>	<p>Обеспечение большей пользы для общества за счет доходов добывающих отраслей путем повышения прозрачности и подотчетности в отношении таких доходов.</p>
<b>Задача</b>	<p>Достижение действительного раскрытия доходов, получаемых конкретными странами с территорий, на которые распространяется данная инициатива.</p> <p>По состоянию на октябрь 2007 г., 15 стран-кандидатов начали процесс представления отчетов под эгидой ИПДО; только компании, сотрудничающие с ИПДО, ведут свою</p>	<p>Рассматривает системы раскрытия доходов по отношению к более значительному числу стран и компаний.</p> <p>Доклад по компаниям будет включать около 42 компаний и 21 страну, в которой они ведут свою деятельность; в докладе будут рассмотрены три измерения прозрачности доходов: политика, управление и</p>

	деятельность в этих странах.	эффективность.
<b>Рассматриваемые вопросы</b>	Платежи с доходов	Системы раскрытия доходов, включая: платежи с доходов, управление и расходы, антикоррупционные меры, прозрачность контрактов, практика бухгалтерского учета, вопросы регулирования.
<b>Охват</b>	Правительства-участники и компании, ведущие свою деятельность в этих странах.	Государства-собственники недр, страны регистрации компаний и компании как участвующие, так и не участвующие в ИПДО.

Мониторинг поступательного развития ИПДО не является целью проекта ППД. ИПДО самостоятельно осуществляет процессы измерений и оценки. Тем не менее, более широкий круг проблем, рассматриваемых в рамках ППД, позволит предоставлять дополнительную информацию ИПДО и послужит к усилению ИПДО и иных инициатив по продвижению прозрачности в нефтяной, газовой и горной отраслях по целому ряду направлений:

- ППД говорит независимым голосом о состоянии и прогрессе реформ, направленных на превращение прозрачности доходов в господствующую практику и ее внедрение в качестве международного стандарта;
- ППД включает компании и страны, не вошедшие до сих пор в ИПДО и, таким образом, способствует росту их информированности и созданию стимулов для их присоединения к международным усилиям по обеспечению прозрачности доходов;
- Рассматривая более широкий круг проблем, связанных с прозрачностью доходов, чем в рамках подхода, принятого ИПДО (например, политику и практику противодействия коррупции, управление доходами и системы расходов), этот проект способствует выявлению дополнительных областей, нуждающихся в реформировании. ППД создает стимулы для компаний и стран продвигаться дальше базовых требований к раскрытию платежей и поддерживает иные условия, позволяющие повысить прозрачность и подотчетность на уровне государств-собственников недр.

Подводя итоги, можно отметить, что ИПДО и все заинтересованные стороны выиграют благодаря дополнительной информации, содержащейся в докладах ППД.

Для получения дополнительной информации, пожалуйста, посетите Интернет-страницу проекта по адресу:  
[http://www.transparency.org/policy\\_research/surveys\\_indices/promoting\\_revenue\\_transparency](http://www.transparency.org/policy_research/surveys_indices/promoting_revenue_transparency)

Адрес электронной почты проекта: [pri@transparency.org](mailto:pri@transparency.org)  
Вы также можете связаться с Хуанитой Олайя (Juanita Olaya) по адресу:  
[jolaya@transparency.org](mailto:jolaya@transparency.org)