

Контакты для СМИ:

(Берлин):

Сара Тайлер/ Джесс Гарсия
Sarah Tyler /Jesse Garcia
Tel: +49 (0) 30 3438 2019
press@transparency.org

(Лондон):

Диана Родригес
Diana Rodriguez
Tel: +44 (0) 20 7610 1400
Mobile: +44 (0) 7958 609082

<http://www.transparency.org>

Alt Moabit 96
10559 Berlin, Germany
Tel: +49-30-3438 2061/19
Fax: +49-30-3470 3912

Под эмбарго до 10.00 GMT, Среда, 16 марта 2005

ДЛЯ ПРЕССЫ: по вопросам получения копии «Доклада о положении с коррупцией в мире за 2005 г.» или для просмотра электронной версии доклада, обращайтесь по адресу gcr@transparency.org или посетите сайт www.globalcorruptionreport.org.

Мир, «построенный на взятках»? Доклад ТИ свидетельствует о том, что коррупция в строительстве приводит к банкротству целых стран и человеческим жертвам

Доклад Трансперенси Интернешнл *Положение с коррупцией в мире в 2005 г.* показывает, что коррупция в строительном секторе препятствует экономическому развитию и угрожает подорвать восстановление Ирака и других стран после конфликтов.

ТИ публикует Минимальные стандарты по государственным подрядам

Лондон, 16 марта 2005 г. --- Как заявил сегодня Питер Айген, Председатель Трансперенси Интернешнл (ТИ), представляя Доклад о положении с коррупцией в мире в 2005 г., «Коррупция в рамках крупномасштабных государственных проектов является одним из наиболее серьезных препятствий устойчивому развитию». Доктор Айген добавил, что «коррупция в сфере государственных заказов преследует равно развитые и развивающиеся страны». «Там, где размер взятки значит больше чем ценность вложенных средств», - сказал он, - «результатом является некачественное строительство и дурное управление инфраструктурой. Коррупция приводит к напрасной трате средств, банкротству целых стран и человеческим жертвам». ТИ является ведущей международной неправительственной организацией борющейся против коррупции по всему миру.

Как заявил сегодня Доктор Айген, «Средства, поступающие в страны, переживающие период восстановления, такие, как, например, Ирак, должны быть защищены от коррупции». «Прозрачность должна стать ключевым словом и в отношении тех огромных средств, которые доноры сейчас вкладывают в восстановление стран, пострадавших от цунами в Азии», - добавил он. «Доклад о положении с коррупцией в мире в 2005 г.» с предисловием Френсиса Фукиямы, уделяет особое внимание строительству и восстановлению после конфликтов, а также подчеркивает, что правительства должны как можно скорее обеспечить прозрачность в сфере государственных расходов, в то время, как международные компании должны прекратить практику взяточничества как в своих странах, так и за границей.

«Разворачивающийся на наших глазах скандал, касающийся программы «Нефть в обмен на продовольствие», которую ООН осуществляла в Ираке, подчеркивает неотложную необходимость создания строгих правил в отношении конфликта интересов, а также прозрачных и открытых

процедур тендеров», - заявил Доктор Айген. Как следует из данных, которые приводят в *ПКМ 2005* Рейноуд Леендерс и Джастин Александер, большая часть планируемых расходов на строительство и государственные закупки в Ираке еще не осуществлены. «Если не будут предприняты экстренные шаги», - пишут авторы, - «Ирак станет крупнейшим коррупционным скандалом в истории». “The unfolding scandal surrounding the UN sponsored oil-for-food programme in Iraq highlights the urgent need for strict conflict-of-interest rules and transparent and open bidding processes,” said Eigen. As Reinoud Leenders and Justin Alexander write in the *GCR 2005*, much of the anticipated expenditure on building and procurement in Iraq has not yet been spent. “If urgent steps are not taken,” they write, Iraq “will become the biggest corruption scandal in history”.

Отмечая публикацию «Доклада о положении с коррупцией в мире в 2005 г.», ТИ сегодня представляет свои «Минимальные стандарты по государственным подрядам», которые закладывают основу прозрачной системы государственных закупок. По словам Хуаниты Олайя, менеджера Программы ТИ по государственным закупкам, - «международные доноры и правительства стран, получающих помощь, должны прилагать большие усилия для обеспечения прозрачности в системе государственных закупок путем введения эффективных антикоррупционных процедур в рамках осуществления всех проектов. Необходимы жесткие санкции против компаний, замеченных в уплате взяток, включая аннулирование контрактов и занесение таких фирм в «черные списки», чтобы они не смогли участвовать в тендерах в будущем».

Стандарты ТИ призывают органы, отвечающие за государственные подряды, обеспечить, чтобы контракты заключались на основе открытых и конкурентных тендеров. Другие меры включают ведение «черного списка» компаний, замеченных в уплате взяток; раскрытию всех ступеней процесса; обеспечение мониторинга со стороны контрольных органов и гражданского общества. Стандарты ТИ также пропагандируют соблюдение Пакта о добросовестном ведении дел, разработанного ТИ, который обязывает власти и компании, участвующие в тендерах, воздержаться от коррупционных действий. Пакт о добросовестном ведении дел является инструментом, с помощью которого уже удалось снизить уровень коррупции и сократить издержки по осуществлению десятков процедур, относящихся к государственным закупкам, во всем мире. Недавно было достигнуто соглашение о применении Пакта при строительстве международного аэропорта Берлин – Бранденбург в Германии, инвестиции в который должны составить 2 млрд. долл.

ТИ также призвала частный сектор приложить больше усилий к обузданию коррупции. «Страны – члены ОЭСР должны соблюдать свои обязательства в отношении Конвенции ОЭСР по борьбе против взяточничества и прекратить практику взяточничества как в своих странах, так и за границей», - заявил Доктор Айген. «По мере распространения антикоррупционного законодательства, корпоративного управления, и кодексов по соблюдению антикоррупционных мер и требований, у менеджеров остается все меньше оправданий для действий, связанных со взяточничеством», - сказал он. Как отметил Доктор Айген, обнадеживающим знаком является то, что к Глобальному пакту ООН, который подписали почти 2000 международных компаний, был добавлен десятый, антикоррупционный, принцип, а также недавнее публичное принятие на себя в ходе Всемирного экономического форума в Давосе в январе 2005 г. антикоррупционных обязательств 63-мя компаниями, работающими в таких секторах, как энергетика, металлургия, горное дело, технология, и строительство. Теперь задачей этих компаний становится проведение жесткой антикоррупционной политики.

Цена коррупции

Уровень коррупции в мире во многом определяется размерами и масштабом строительного сектора, ежегодный мировой объем которого оценивается почти в 3200 млрд. долл. По оценкам ТИ, потери от коррупции в ходе заключения контрактов в этой сфере составляют, по меньшей мере, 10 процентов от их общей стоимости, что доводит общую сумму таких потерь в мире за год до более чем 300 млрд. долл. «Доклад о положении с коррупцией в мире в 2005 г.» представляет подробный анализ по отдельным крупномасштабным инфраструктурным проектам, включая уплату взяток международными компаниями за право получения подрядов на строительство плотины в Лесото и участие политиков в коррупционных действиях, связанных со строительством мусоросжигательного завода в Кельне, Германия.

«Доклад о положении с коррупцией в мире в 2005 г.» позволяет сделать вывод о том, что недостаточная прозрачность при реализации крупномасштабных проектов приводит к разрушительным последствиям для экономического развития. «Коррупционная практика заключения контрактов создает для развивающихся стран проблемы недостаточно качественной инфраструктуры и слишком высокого долга», - заявил сегодня Доктор Айген. Коррупция поднимает стоимость и снижает качество инфраструктуры. Но, наряду с этим, коррупция также приводит и к человеческим жертвам. Ущерб от природных катастроф, таких, как, например, землетрясения, усугубляется там, где процветает коррупция, там, где инспекторов подкупают с тем, чтобы они игнорировали нарушение инструкций по строительству и планированию. Из-за коррупции средства перетекают из программ по здравоохранению и образованию в крупномасштабные капиталоемкие инфраструктурные проекты. Коррупция также может иметь разрушительное влияние на окружающую среду. Так, строительство плотины Якирета в Аргентине, ядерной электростанции Батаан на Филиппинах, и плотины Буджагали в Уганде стало предметом обвинений в неправомерном перераспределении средств.

Принимая меры по предотвращению коррупции

Одновременно с публикацией «Доклада о положении с коррупцией в мире в 2005 г.» Трансперенси Интернешнл представляет международную инициативу по предотвращению коррупции в строительных проектах. Нейл Стэнсбери, Директор программы по строительству и инжинирингу ТИ – Великобритании, возглавляющий представляемый проект, заявил, что «коррупции при осуществлении строительных подрядов можно избежать в случае, если все стороны введут необходимые превентивные меры. Это требует согласованных международных действий со стороны правительств, банков, агентств по экспортным кредитам, собственников проектов, подрядчиков, и иных участников таких проектов». Для этого сектора ТИ представила ряд материалов по оценке рисков, планов действий и антикоррупционных инструментов, и будет использовать эти материалы для того, чтобы склонить соответствующие организации к принятию мер по предотвращению коррупции.

«Доклад о положении с коррупцией в мире в 2005 г.» также включает подробную оценку положения с коррупцией в 40 странах, которая приводится в соответствующих разделах, авторами которых являются национальные отделения Трансперенси Интернешнл и другие эксперты. В книге приводятся также результаты новых исследований коррупции и путей борьбы с ней, включая анализ связей между коррупцией и такими вопросами, как загрязнение окружающей среды, гендерные проблемы и иностранные инвестиции.

«Доклад о положении с коррупцией в мире в 2005 г.» публикуется в Лондоне компанией Pluto Press (ISBN 0 7453 2396 0). Книгу можно заказать (£19.99 / \$29.95 плюс пересылка и упаковка) через онлайн-книжные магазины, местные книжные магазины, или напрямую у издателя (www.plutobooks.com). На французском языке доклад публикуется издательством Economica (ISBN 2-7178-5025-2).

«Позорный список» проектов из «Доклада о положении с коррупцией в мире в 2005 г.»:

- В ходе реализации проекта по строительству водных сооружений в **Лесото** обвинения в уплате 2 млн. долл. были выдвинуты в адрес фирмы Acres International и 11 других международных компаний, занятых в строительстве плотин.
- Прозвучали обвинения в том, что при строительстве завода для сжигания мусора в г. Кельн, **Германия**, общая стоимость которого составила 500 млн. долл., было уплачено взятки на сумму 13 млн. долл.
- Строительство гидроэлектростанции Якирета на границе **Аргентины** и **Парагвая**, осуществляемое при поддержке Мирового Банка. Строительство ведет к затоплению болот Ибера. В результате превышения стоимости проекта, производство энергии на этой электростанции становится экономически невыгодным и его придется субсидировать из бюджета. Согласно заявлению руководителя Главного счётного управления Парагвая, расходы на строительство в сумме 1,87 млрд. долл. «не находят обоснования в правовой и административной документации».
- Водохранилище, которое возникнет после строительства дамбы Бакун в провинции Саравак в **Малайзии**, затопит около 700 кв. км. тропических лесов. Подряд на строительство этого объекта был предоставлен фирме, занимающейся лесопереработкой, владелец которой

является другом губернатора провинции Саравак. Власти провинции все еще ищут потребителей, которые смогли бы использовать энергию, которую будет вырабатывать строящаяся электростанция.

- Строительство атомной станции Батаан на **Филиппинах** обошлось в более чем 2 млрд. долл. Подрядчик, фирма Westinghouse, признала, что выплатила 17 млн. долл. комиссии другу бывшего президента Маркоса. Реактор находится на линии активного разлома, что создает серьезнейший риск радиоактивного заражения в случае, если этот реактор когда-либо вступит в действие.
- Строительство дамбы Буджагали в **Уганде**, в отношении которого в настоящее время проводят антикоррупционное расследование Мировой Банк и четыре национальных правительства, поскольку британское подразделение норвежской строительной компании Veidekke признало, что оно уплатило взятку высокопоставленному государственному служащему Уганды. Следует отметить, что так и не была проведена оценка кумулятивного воздействия на окружающую среду ни плотины Буджагали, ни других дамб на Ниле.

Минимальные стандарты по присуждению и реализации государственных подрядов Трансперенси Интернешнл¹

Органы, отвечающие за государственные закупки должны:

1. Ввести кодекс поведения, обязывающий орган, заключающий контракт, и его служащих проводить строгую антикоррупционную политику. Такая политика должна учитывать возможные конфликты интересов, обеспечивать механизмы по предоставлению информации по фактам коррупции и защищать лиц, предоставляющих такую информацию.
2. Выдавать компании разрешение на участие в тендере только в том случае, если компания придерживается кодекса поведения, обязывающего ее и ее служащих придерживаться строгой антикоррупционной политики..
3. Вести «черный список» компаний, в отношении которых получены достаточные свидетельства их вовлечения в коррупционную деятельность, а также лишать компании, внесенные в такой список, права на участие в тендерах на определенный период времени..
4. Обеспечивать условия, при которых все контракты между органами власти, подрядчиками и поставщиками товаров и услуг включали бы требования к сторонам придерживаться строгой антикоррупционной политики. Наилучшим способом достичь этого, является требование по заключению Пакта о добросовестном ведении дел в ходе реализации проекта, который обязывал бы орган власти и участвующие в тендере компании воздерживаться от коррупционных действий.
5. Обеспечивать условия, при которых государственные контракты, превышающие достаточно низкое пороговое значение, заключались бы только в ходе конкурентных тендеров.
6. Предоставлять всем участникам тендеров, а также, что крайне желательно, и общественности доступ к информации, касающейся всех стадий процесса заключения контракта, включая процессы отбора и оценки, а также условия контрактов со всеми поправками.
7. Обеспечивать такие условия, при которых ни один из участников тендера не имел бы доступа к конфиденциальной информации на всех стадиях процесса заключения контракта, особенно в отношении информации, касающейся процесса отбора.
8. Предоставлять участникам тендера достаточное время для подготовки заявки и выполнения предварительных условий при наличии таковых.
9. Обеспечивать такие условия, при которых распоряжения по изменению контрактов, вносящие изменения в цену или техническое задание, превышающие установленное общее пороговое значение, подвергались бы мониторингу на высоком уровне, желательно, со стороны ответственного за принятие решений органа, заключившего контракт.
10. Обеспечивать такие условия, при которых внутренние и внешние контрольные органы, а также ревизионные органы были бы независимы и эффективно осуществляли свою деятельность. Отчеты таких органов должны быть доступны общественности. Любые неоправданные задержки в реализации проектов должны становиться поводом для дополнительных действий по контролю.
11. Разграничивать ключевые функции в целях обеспечения того, чтобы ответственность за оценку спроса, подготовку, отбор, заключение контракта, надзор и контроль за реализацией проекта была распределена между отдельными органами.

¹ Здесь приводится сокращенный вариант Стандартов. Полный текст см. в: *Global Corruption Report 2005*, стр. 4-6.

12. Применять стандартные меры предосторожности в ходе работы учреждения, ответственного за присуждение и реализацию государственных подрядов, такие, как использование коллегиального принципа принятия решений и ротация служащих на ответственных постах. Персонал, отвечающий за процесс закупок, должен иметь высокую квалификацию и получать адекватное вознаграждение за труд.
13. Способствовать участию организаций гражданского общества в качестве независимых наблюдателей в контроле за ходом тендеров и реализацией проектов.