

Коррупция в российских регионах

Елена Чиркова и Доналд Баузер¹

Исследователи уделяют все больше внимания внутренним (региональным) различиям уровня восприятия коррупции в рамках отдельных стран. Сравнительный анализ в масштабах всей страны выявляет заметный разброс показателей. Для изучения вопроса о возможном использовании подобных различий для характеристики крупных федеральных государств – равно как для развеяния мифа об абсолютной коррумпированности России – ТИ Россия провела исследование общественного мнения под названием "Индекс коррупции российских регионов".²

Финансирование проекта было осуществлено Институтом «Открытое общество» (Фонд Сороса); целью данного исследования являлось создание многомерной картины коррупции в России. Оно было ориентировано на установление относительных объемов взяточничества (взяток), характеристик коррупционных практик и степени доверия государственным органам со стороны общественности как в целом для Российской Федерации, так для ее отдельных регионов. В июле и августе 2002 года были опрошены 5 666 частных лиц и 1 838 предпринимателей (представляющих малый и средний бизнес) в 40 из 89 регионов России. В исследовании использовались две типа анкет, для частных лиц и предпринимателей. Предложенные вопросы относились как к восприятию коррупции, так и личному «коррупционному» опыту. Результаты исследования были использованы для создания комплексных индексов коррупции.

В исследовании уделялось внимание различным формам коррупции, включая деловую коррупцию и бытовую коррупцию в отношениях между гражданами и должностными лицами. В отношении деловой коррупции в исследовании изучалась как административная коррупция (включающая в себя коррупцию между бизнесом и государственными органами), так и захват государства (включающий в себя воздействие бизнеса на политические решения). В вопросах о доверии рассматривался уровень доверия населения к государственным структурам на различном уровне (федеральный, региональный и местный) и к различным институтам власти (исполнительная, судебная, законодательная ветви власти и правоохранительные органы).

Главным достижением проекта было создание "карты коррупции", отражающей различия в уровнях восприятия коррупции в различных регионах России (см. рис 13.1). Графическое изображение результатов исследования позволило выявить ряд доминирующих тенденций.

Полученные данные наводят на мысль, что южная часть России воспринимается как более подверженная коррупции, чем северная. Коррупция воспринимается как серьезная проблема в сельскохозяйственных, прокоммунистических регионах "южного пояса", простирающегося от Ростовской области до Поволжья.³ Северные регионы, такие как Республика Карелия, Архангельская и Ярославская области, наоборот воспринимаются в целом как менее коррумпированные. Это расхождение, по-видимому, отражает различия в культуре и развитии между более продвинутыми, ориентированными на Западную Европу регионами севера России и более консервативными регионами на юге России; более

сильно развитые семейные и клановые связи, значительно более распространенные на Кавказе, возможно, способствуют коррупции.

Полученные данные также свидетельствуют о других географических различиях. Респонденты воспринимают восточную часть России, в частности, Хабаровский край и Приморский край, как более коррумпированную, чем западную.

Рисунок 13.1: Уровни восприятия коррупции по регионам России

Уровни коррупции:

низкий

ниже среднего

выше среднего

высокий

нет данных

Москва

Санкт-Петербург

Однако один из регионов западной части России - "столичный регион", т.е. Санкт-Петербург, Москва и Московская область - был оценен как один из наиболее коррумпированных регионов. Также вопреки ожиданиям, степень коррумпированности регионов, богатых природными ресурсами, таких как Тюменская область и Республика Башкортостан, была оценена как "ниже среднего".

Для того чтобы иметь возможность отслеживать изменения в масштабах и структуре коррупции, подобные исследования планируется проводить ежегодно. Хочется надеяться, что в будущем данное исследование охватит все 89 субъектов России.

Примечания

¹ Елена Чиркова является координатором программы «Измерение коррупции» в ТИ-Россия.

Доналд Баузер является координатором развития программ ТИ-Россия и директором международной консалтинговой фирмы IMPACT.

² Информацию о проекте можно получить на Интернет-сайте по адресу www.transparency.org.ru/proj_index.asp

³ Область и край являются единицами административно-территориального деления Российской Федерации.