

## Индекс целостности, честности и добросовестности государственных учреждений: оценка степени подверженности коррупции в Колумбии

*Transparencia por Colombia*<sup>1</sup>

Transparencia por Colombia, национальное отделение ТИ в Колумбии, в 2002 разработало Индекс целостности, честности и добросовестности для государственных учреждений страны с целью сравнения степени их подверженности коррупции. Это первый в своем роде инструмент, разработанный независимой организацией гражданского общества. Проект направлен на привлечение внимания к вопросам коррупции и противостояния ей в Колумбии, улучшение контроля и получение информации, которая может быть использована для разработки дальнейшей политики по борьбе с коррупцией.

Интегральное значение индекса получается усреднением 16 показателей, большая часть из которых является объективными характеристиками, а остальные отражают мнения должностных лиц по выборке из каждого учреждения. Показатели ориентированы на целостность, честность и добросовестность, т.е. меры, предпринимаемые учреждениями для предотвращения и наказания коррупции, а не на уровень коррупции. Показатели были, таким образом, задуманы скорее для стимулирования реформ, нежели для выявления виновных. Показатели подразделяются на три группы:

- *Прозрачность.* Четыре показателя, охватывающие следующее: информация, размещенная на Интернет-сайте учреждения, существование механизмов для подачи жалоб и получения информации по телефону, и оценка прозрачности и учрежденческой независимости, данная должностными лиц в каждом учреждении.
- *Контроль и санкции.* Восемь показателей, охватывающие следующее: количество поданных жалоб, возбужденных расследований, заявленных обвинений и санкций, наложенных прокуратурой; количество финансовых санкций, наложенных управлением генерального ревизора, и общая сумма штрафов, полученных в результате приговоров и соглашений.
- *Эффективность и организация.* Четыре показателя, охватывающие следующее: данные, полученные от выборки должностных лиц в каждом учреждении и характеризующие рациональность организационных процессов, результативность функции внутреннего контроля, наличие стимулирования сотрудников и преданность штата сотрудников.

Процесс создания индекса выявил, насколько ограничен доступ общественности к информации в Колумбии. Достоверные данные разбросаны по разным источникам без какой-либо системы поиска и с рудиментарной систематизацией, а должностные лица при обращении к ним с просьбой предоставить информацию организациям гражданского общества зачастую отказывают в ней или оказываются "не в состоянии помочь".

При этом во внимание принимались лишь учреждения, которые смогли предоставить информацию для подсчета всех значений. В совокупности, Индекс целостности, честности и добросовестности 2002 г. предоставил рейтинг 88 государственных учреждений страны.

Значение индекса (*шкала по вертикали*): от 50,00 до 0,00

Правительственные учреждения Колумбии (*шкала по горизонтали*):

Палата представителей

Министерство образования

Сенат

Национальный фонд социальной защиты CAJANAL

Министерство транспорта

Транспаренси Интернешнл Доклад о положении с коррупцией в мире-2004. Раздел Исследования по проблемам коррупции. Глава Индекс целостности, честности и добросовестности государственных учреждений: оценка степени подверженности коррупции в Колумбии. Перевод Центра ТИ-Р.

Фонд социальной защиты Конгресса  
Инспекция портов и транспорта  
Фонд социальной защиты сектора связи CAPRECOM  
ETESA (Учреждение финансирования здравоохранения при помощи поступлений от налогообложения игорного бизнеса)  
Министерства обороны  
*Рисунок 12.1: Учреждения, значительно подверженные коррупции (значения индекса менее 50)*

Учреждения выполняли большую часть государственных функций, начиная от формулирования и реализации политики, законотворчества и нормативного регулирования до соответствующих карательных механизмов. Они относятся к исполнительной, законодательной и судебной ветвям власти, включают в себя налоговую инспекцию, прокуратуру и омбудсмана.

По шкале от 0 до 100 (на которой 100 соответствует максимально возможному значению) только одно учреждение набрало больше 90 очков, в то время как 22 учреждения - от 70 до 90. Шестьдесят пять учреждений не достигли этого уровня.

Самым тревожным результатом было то, что 10 учреждений не набрали 50 очков (см. рис. 12.1). Эта группа включала в себя национальный конгресс (сенат и палата представителей), ряд министерств, отвечающих за крупные разделы бюджета (транспорт, образование и оборона), четыре организации из числа фондов и учреждений, управляющих средствами здравоохранения и социального обеспечения, и два важных учреждения развития сельского сектора страны.

Индекс будет публиковаться ежегодно, позволяя отслеживать изменения показателей работы учреждений со временем. Ряд учреждений уже выразили свою заинтересованность в проведении внутренних реформ для повышения показателей своей работы при их отражении в будущих индексах.

Задача на данный момент заключается в повышении потенциала индекса путем охвата новых учреждений, улучшения методов оценки и преодоления препятствий при получении информации. Опубликование индекса уже подтолкнуло правительство к принятию политики, направленной на улучшение доступа к требуемой информации.

Для получения дополнительной информации об индексе обращаться на сайт [www.transparenciacolombia.org.co](http://www.transparenciacolombia.org.co)

## Примечание

---

<sup>1</sup> В организации «Transparencia por Colombia» Марсела Росо Ринсин (Marcela Roza Rincyn) является руководителем научно-исследовательских работ, а Ана Мария Торрес Сото (Ana Maria Torres Soto) - главным научным сотрудником. Для контактов: [indiceintegridad@transparenciacolombia.org.co](mailto:indiceintegridad@transparenciacolombia.org.co)