

Стандарты политических финансов и льгот Транспаренси Интернешнл

Стандарты политических финансов и льгот Транспаренси Интернешнл основаны на следующих ценностях: честность, порядочность, целостность, справедливость, прозрачность и подотчетность. Появление этих стандартов было вызвано озабоченностью проблемой воздействия денег и льгот на политику, препятствующей демократическим процессам и верховенству закона. Они представлены на фоне международных обязательств по борьбе с коррупцией, выраженных в Конвенции ООН против коррупции, в момент написания этого материала ожидающей своего принятия в декабре 2003 г. Они также основываются на мировом признании прав человека, закрепленных во Всеобщей декларации прав человека и соответствующих конвенциях.

1. Борьба с торговлей влиянием и конфликтом интересов

Пожертвования политическим партиям и кандидатам на выборные должности не должны быть средством получения личных или политических выгод. Партии и кандидаты должны на деле исповедовать прозрачность. Правительственные органы должны воплощать в жизнь соответствующее законодательство в сфере конфликта интересов, включая законы, регулирующие условия, при которых выборное должностное лицо может перейти на работу в частный сектор или в компанию с преобладающей долей государственного участия.

2. Прозрачность, достигаемая обнародованием и опубликованием информации

Политические партии, кандидаты и политики должны предоставить независимому агентству детальную информацию об имуществе, прямых и не прямых пожертвованиях и расходах. Такого рода информация должна предоставляться в установленный срок, на ежегодной основе, но особенно до и после выборов. Эта информация должна включать список доноров и сумму их пожертвований, в том числе не прямые, неденежные пожертвования и ссуды, а также должна содержать указание, на что были предназначены расходы. Данная информация, принимая во внимание доказуемую угрозу в отношении как доноров, так и получателей средств, должна быть обнародована в своевременной форме, дабы общественность могла проверить ее до выборов.

Сверх того, акционерные компании обязаны указывать в своих ежегодных отчетах акционерам все свои пожертвования политическим партиям в любом государстве. Должна быть принята во внимание необходимость одобрения со стороны акционеров такого рода пожертвований.

3. Эффективность в процессе реализации мер регулирования и контроля за ними

Независимые органы общественного контроля должны эффективно осуществлять контроль за исполнением установленных законов и мер. Для этого они должны обладать достаточными ресурсами, опытом, независимостью и полномочиями проводить расследования. Совместно с независимыми судами они должны гарантировать, что нарушители

предстанут пред ответом и будут должным образом наказаны. Финансирование политических партий при помощи незаконных источников должно быть уголовно наказуемо.

4. Рассредоточение финансирования и ограничения на расходы

Особое внимание должно быть уделено преимуществам государственного финансирования политических партий и кандидатов, а также поощрению гражданского участия посредством небольших пожертвований и членских взносов. Внимание также должно быть уделено контролю за корпоративными, заграничными, а кроме того, и крупными индивидуальными пожертвованиями.

Для контроля запросов на политическое финансирование должны быть приняты во внимание такие механизмы, как ограничения на расходы и субсидированный доступ к СМИ.

5. Принципы справедливости, честности, порядочности и целостности в доступе к СМИ

Кандидаты и политические партии должны получить равный доступ к СМИ. Должны быть установлены, приведены в действие и поддерживаемы стандарты по достижению сбалансированного освещения событий СМИ, а также честности, порядочности и целостности СМИ. СМИ должны быть независимы, свободны от политического воздействия - как в период предвыборной кампании, так и в более широком политическом процессе. В целях предупреждения предубежденного освещения событий политической жизни при помощи политического контроля над государственными и частными СМИ должны использоваться такие инструменты, как законодательство в сфере конфликта интересов.

6. Участие гражданского общества

Гражданское общество должно иметь возможность активно участвовать в продвижении соответствующего законодательства в области политических финансов и в мониторинге политических финансов и их воздействия на политических деятелей. Законодательная база, как в области контроля, так и в области установления процедур должна позволить организациям гражданского общества, в сотрудничестве с независимыми СМИ, осуществлять такую деятельность. Эта база должна также предоставить, среди прочего, доступ к информации, возможность гражданскому обществу принять участие в обсуждении законодательства, находящегося на стадии рассмотрения, и средства защиты права.