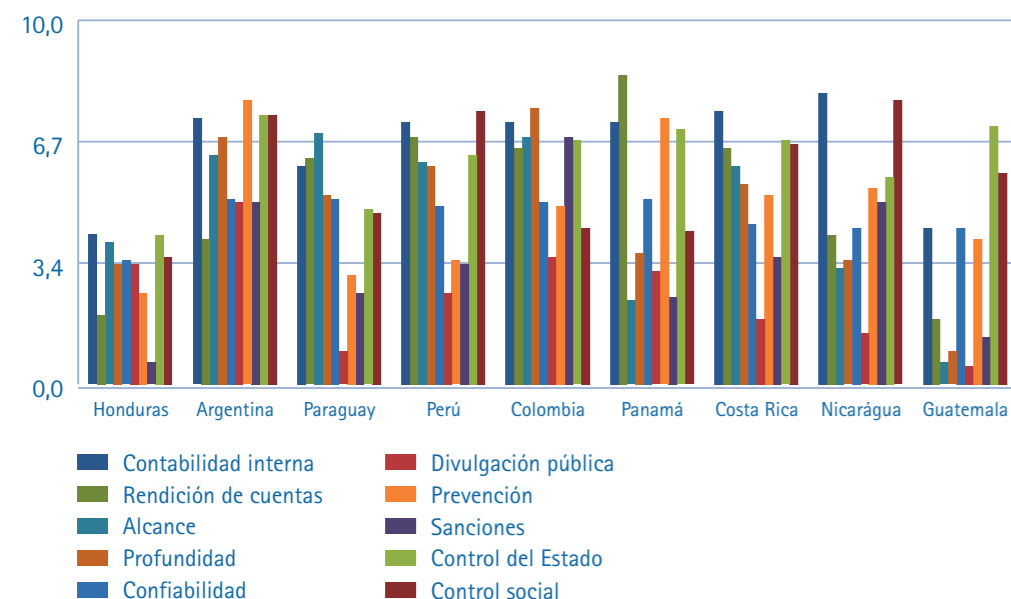


## ¿Cuáles son los resultados del proyecto CRINIS en Honduras?

Cuadro N°1. Transparencia en el financiamiento de la política. Resultados del estudio en Honduras (2008) comparado con los otros ocho países estudiados anteriormente (2006).



- ▶ Las donaciones privadas permanecen en la oscuridad: En Honduras los informes suministrados por los partidos se limitan a los balances de los partidos. La rendición de cuentas ante las autoridades electorales no revela la identidad de los donantes de las contribuciones privadas. Tampoco las autoridades llevan a cabo ningún tipo de revisión o fiscalización de éstos. En la práctica se concentran sobre la cuestión de los gastos declarados, con la finalidad de efectuar el reembolso con recursos públicos.
- ▶ Los candidatos no rinden cuentas: En Honduras, los candidatos no tienen obligación de rendir cuentas, separadamente de los partidos, sobre el financiamiento de sus campañas. Considerando que en la práctica los candidatos al cargo de presidente y a diputado también recaudan recursos para sus campañas, importantes montos de dinero logran sortear los controles de las autoridades y de los ciudadanos.
- ▶ La ciudadanía no tiene suficiente acceso a la información: En Honduras, la ley garantiza cierto grado de transparencia sobre los informes rendidos por los partidos. Mientras tanto, las pruebas de acceso público a la información revelaron que en la práctica, ni académicos, ni medios, ni ciudadanos tienen acceso a la información sobre el financiamiento de la política.
- ▶ El control estatal sin "dientes": En Honduras no hay posibilidad de cortar los subsidios públicos como sanción. Tampoco se aplicaron en la práctica las sanciones de multa previstas para donaciones fuera del marco normativo. Para tornar el control más eficiente también falta aumentar el poder de investigación y la capacidad de los órganos de control.

## ¿Qué esperamos?

Para Transparency International es imperioso que la cuestión del financiamiento de la política sea incorporada como prioridad en la agenda de los procesos de reforma política en Honduras. Las distorsiones causadas en esta materia impactan directa y negativamente en la democracia y en la calidad de vida de los hondureños.

Las reformas hacia un sistema de financiamiento transparente deben garantizar que reciban información

Los miembros de los partidos	Los organismos estatales	La ciudadanía
Completa	todos los recursos relevantes deben estar incluidos	
Detallada	identificar claramente todas las contribuciones, incluidos los nombres de los donantes	
Fiable	presentar datos falsos debe ser considerado un crimen	
Periódica y puntual	la información debería presentarse tan pronto como fuera posible desde el momento en que se haya llevado a cabo la transacción	
Comprensible	la información tiene que ser presentada de forma fácil de comprender y utilizar	
Accesible	los datos no deben estar disponibles únicamente cuando se solicitan, sino ser divulgados activamente por distintas vías, utilizando las tecnologías modernas de información	

## ¿Quiénes somos?

Transparency International es la organización de la sociedad civil que lidera la lucha contra la corrupción en el mundo. A través de cerca de 100 capítulos nacionales y su secretaría internacional, en Berlín, Alemania, Transparency International crea conciencia sobre los efectos nocivos de la corrupción. Para más información sobre la organización y sus proyectos, consultar: <http://www.transparency.org>.



proyecto  
**Crinis**  
Honduras 2009

Dinero en la política, asunto de todos.

Acceda al informe completo en [www.transparency.org](http://www.transparency.org)

## El dinero es esencial en las democracias modernas

El dinero sirve para que los ciudadanos se organicen en partidos políticos, para apoyar la formación de nuevos líderes y para presentar propuestas de gobierno en contiendas electorales. Sin dinero en la política, el grupo en el poder tendría ventaja sobre posibles nuevos competidores, reduciendo al mínimo las posibilidades de alternancia en el poder.

El proyecto Crinis parte de reconocer que el dinero es esencial para el buen funcionamiento de las democracias y de los partidos, siempre y cuando este sea utilizado de manera transparente, debidamente contabilizado, a la vista de la ciudadanía, y, esté sujeto a mecanismos efectivos de control estatal y social.

## ¿Cuándo se vuelve un problema el dinero en la política?

El dinero puede estar en conflicto con los principios democráticos de **igualdad ciudadana** y **competencia equilibrada** en elecciones y puede afectar negativamente la **representación política**.

Este tipo de distorsiones no sólo afecta la legitimidad de los políticos y funcionarios sino también su capacidad de tomar decisiones de política orientadas al beneficio público. El impacto negativo sobre la calidad de vida de la ciudadanía se multiplica y se incurre en el riesgo de que el sistema democrático en su conjunto pierda credibilidad.

### 1 Igualdad ciudadana



- ▶ Cuando el dinero destinado a las campañas electorales defiende en primer lugar intereses privados y los partidos y candidatos que representan intereses colectivos no logran comunicar sus ideas.
- ▶ Cuando la igualdad ciudadana, reflejada en el principio cada persona un voto, es socavada por la capacidad desigual de aportar dinero.

### 2 Competencia equilibrada



- ▶ Cuando la disponibilidad de recursos se convierte en factor decisivo para ganar las elecciones en lugar de las propuestas de los candidatos.
- ▶ Cuando el partido en el gobierno utiliza el aparato y los recursos del Estado en beneficio de la campaña electoral de sus candidatos.
- ▶ Cuando los candidatos usan los recursos económicos con fines impropios, tales como la compra de votos u otras formas de distorsión de la competencia.

### 3 Representación política



- ▶ Cuando las empresas contribuyen a las campañas electorales a cambio de favores futuros por parte de los políticos una vez que han sido electos.
- ▶ Cuando grupos ilegales, tales como el crimen organizado, el narcotráfico u otros grupos armados, apoyan candidatos que una vez en el poder representarán sus intereses.
- ▶ Cuando los representantes utilizan sus cargos y los recursos públicos asociados para lograr la reelección.
- ▶ Cuando los representantes electos tienen, en general, un compromiso mayor con sus patrocinadores que con la ciudadanía.

## ¿Por qué transparencia?

En el financiamiento de la política aplica el dicho popular que sostiene que "la luz del sol es el mejor desinfectante". En la medida en que los partidos y candidatos rindan cuentas sobre los recursos que financian sus actividades, tanto en periodos no-electorales como durante las campañas electorales, se favorece la posibilidad de ejercer control sobre fondos ilícitos y sobre la influencia de intereses privados en la

política. Todo político y los partidos y agrupaciones que los apoyan, están obligados ya sea legal o moralmente a rendir cuentas a la ciudadanía. Los informes de rendición de cuentas serán más verídicos y útiles cuanto más se difundan en los medios de comunicación y entre la ciudadanía, y cuando cumplan como mínimo con los siguientes atributos: claros, oportunos y fidedignos. No es casualidad que la transparencia de los recursos asociados al financiamiento de la política sea reconocida como un principio universal por la Convención de las Naciones Unidas en Contra la Corrupción (UNCAC).

## ¿Qué podrán hacer los ciudadanos con la información sobre quién financia a la política?

Conocer el origen de los recursos que financian las campañas electorales le permite a la ciudadanía identificar los intereses económicos que apoyan a los distintos candidatos. De esta manera, los ciudadanos están más informados y por ello mejor preparados para ejercer su propio voto y para dar seguimiento y vigilar las actividades de los representantes una vez electos.

- ▶ Durante unas elecciones, los ciudadanos podrán decidir no dar su voto a candidatos que reciban fondos de industrias que contaminan en exceso o que utilizan ilegalmente recursos del Estado.
- ▶ Un elector podrá rechazar candidatos cuyas campañas no sean transparentes o candidatos sospechosos de recibir fondos del crimen organizado.
- ▶ El uso exagerado de recursos por parte de un candidato, en contraste con la modesta campaña de otros, puede también afectar negativamente la imagen del candidato poco moderado.
- ▶ Asimismo, después de las elecciones, será más fácil identificar si una empresa donante está siendo favorecida, por ejemplo en la asignación de contratos públicos.

## ¿Qué es el proyecto Crinis?

Crinis (significa rayo de luz en latín) es un proyecto de Transparency International que promueve la transparencia y la rendición de cuentas en el financiamiento de la política en América Latina. Para ello, realiza distintos tipos de actividades:

- ▶ Evalúa detalladamente los niveles de transparencia en la ley y las prácticas de financiamiento de las campañas electorales de partidos y candidatos, así como de la vida económico-financiera de los partidos durante los años no-electorales, detectando vulnerabilidades y fortalezas.
- ▶ Genera conciencia y mayor entendimiento y desarrolla actividades de incidencia para promover la transparencia en el financiamiento de partidos y candidatos colaborando con partidos, autoridades electorales, empresarios donantes, votantes y demás actores nacionales e internacionales relevantes en esta materia.
- ▶ Produce el "Índice Crinis". Éste permite analizar detalladamente la situación vigente en cada país estudiado, realizar comparaciones entre países de manera sencilla y llevar a cabo la identificación y divulgación de buenas prácticas.
- ▶ Genera recomendaciones de reforma en función de los diagnósticos realizados sobre cada país en que se aplica.

La meta de Crinis es contribuir a aumentar la confianza ciudadana en la democracia y en los partidos políticos a través de promover la transparencia y rendición de cuentas relacionadas al dinero en la política.

El proyecto Crinis fue realizado en Argentina, Colombia, Costa Rica, Guatemala, Nicaragua, Panamá, Paraguay y Perú durante el año 2006. Los resultados y recomendaciones fueron publicados en el informe Proyecto Crinis. Dinero en la política, asunto de todos, Transparency International, 2007 ([http://www.transparency.org/regional\\_pages/americas/crinis](http://www.transparency.org/regional_pages/americas/crinis)). Desde entonces Transparencia replicó el estudio en varios países de África y Asia.

La investigación que Transparency International implementó en Honduras se realizó entre Junio y Octubre 2008, por un equipo de 4 especialistas, involucrando análisis de leyes y documentos, entrevistas con contadores y legisladores de partidos políticos, representantes del TSE y del TCE, del sector privado, periodistas, académicos, representantes de ONGs y ciudadanos – un total de más de cien personas.