

**透明国际《2006 年全球腐败年度报告》指出：
医疗卫生行业发生的盗窃、贿赂和鲸吞私分公共支出的腐败行为剥夺了亿万人民
应予享受的医疗健康保健机会
假冒伪劣药品每年让全世界几千人死于非命，加剧抗药性疾病的传播**

柏林/伦敦，2006 年 2 月 1 日——“医疗卫生行业发生的腐败，剥夺了那些最需要基本医疗救助的人群的需求，同时助长了那些具有抗药性疾病的广泛传播。”透明国际主席胡洁特·拉贝勒在今天透明国际在全球同步推出《2006 年全球腐败年度报告》时强调指出了这一点。

全球亿万赤贫人口反被医疗卫生服务的提供者当成勒索钱财的目标，因此，打击医疗卫生行业的腐败成了一种生死抉择。“医疗卫生行业的腐败为社会造成的损失，远远超过金钱能衡量。如果一个新生婴儿在急救过程中亟须注入肾上腺素以恢复心跳，但却发现注入进去的仅仅是白水而已，这样的致命后果岂是一管假药的价值能衡量？”胡洁特·拉贝勒诘问道。“医疗卫生行业的腐败是以人们的痛苦为代价的，”她说。

失血的医疗卫生体系

透明国际本年度的全球腐败报告为全球每年近 3 万亿美元的医疗卫生服务行业投下一柱强烈的阳光，暴露了一个黑暗、混乱、滋生大量腐败现象的地下王国。尽管医疗卫生行业的大多数工作人员尽忠职守，但大量的事实表明，在整个医疗卫生体系，存在着大量的贿赂和欺诈，从暗地里的偷偷摸摸，到明目张胆的敲诈勒索，再到贿赂公共官员，以名正言顺的理由来扭曲公共健康政策，贪赃自肥等等，无恶不作。

腐败严重侵蚀了医疗保健系统，不管是公共的还是私营的，单项的还是综合的。

- 国家对公共医疗卫生的事业支出被贪官污吏巧取豪夺，化为私有；
- 不肖官员通过暗箱操作的设备采购和药品供应、用“幽灵人头”冒领薪水的方式，把医院变成了贪赃自肥的财源。
- 医疗卫生行业乱收费，索取红包。在保加利亚，医生每个月非法收受的好处费可以多达 1100 美元，而当地人均月收入仅为 100 美元；
- 在菲律宾，医护人员收受贿赂的案件每增长 10%，就有 20%的贫困家庭儿童失去接种疫苗的机会；
- 在柬埔寨，多年来外国医疗卫生援助不断，人民健康指数不升反降，因为这些援助款项都被不法官员化为私有；而在英国，由于加强监管，从 1999 年以来，减少了腐败损失 3 亿美元；
- 在哥斯达黎加，一笔援建一个医院的款项，有高达 40 万美元被贪官鲸吞私分

透明国际执行长戴维·纽斯邦对此指出：“腐败败坏了公众对医疗卫生行业的信心。人们有权利拒绝假药，医生以治病救人为重，而不是追逐利润。最重要的是，医疗卫生行业的目标应该是救死扶伤，而不是草菅人命。

扭曲市场机制，假药泛滥

现代不法市场营销通常是先收买医生，再让他们去特别推荐某种药品，由此医生开出的高价处方往往不是患者所需的最佳治疗用药。由于某些药品每年为医药公司、市场及游说预算带来几

百亿美元的丰厚利润，因此，它们封杀了研制和开发那些特别为低收入国家研制的用于救命的药品之路。

腐败还促进了假药生产的繁荣，其生产、销售链的每一个环节所得的巨额收益，使得假药从生产的源头一直到消费者手中一路畅通无阻。在发展中国家，购药是每个家庭医疗支出的最大部分，通常占 50%—90%，因此，制药工业的腐败对那些低收入家庭影响最为直接。

抵消了全球抗击艾滋病的努力

腐败抵消了全球抗击艾滋病的努力。面对这场日益增长的危机，国际社会已经增加了投入，援助防治艾滋病项目和资助新药的研制。但是如果腐败不制止的话，光是增加援助只是杯水车薪，事倍功半。最重要的是我们必须建立起监督机制，防止贪官污吏在各个环节鲸吞私分这些援助款。

- 防治艾滋病资金被各个卫生部门或国家防治艾滋病委员会克扣、中饱私囊，而病患却陷入绝境。肯尼亚的国家防治艾滋病委员会就被更高级的官员劫持，当作自家的“自动提款机”，他们通过特别成立的空壳公司，虹吸外国援助专款；
- 腐败会增加直接感染的机会，特别是当采购一次性针头和献血检验这样的环节都被侵蚀的话，后果更加不可设想。

中国的医疗卫生腐败及其治理

在中国，医疗卫生行业的腐败是造成普通百姓“看病难、看病贵”的一个重要原因。根据 2004 年 12 月 2 日中国卫生部公布的《第三次国家卫生服务调查主要结果》，医药卫生支出是中國人在食品、教育支出后的第三大消费，但根据 2004 年国家审计署抽查北京地区 10 家三级甲等医院医疗收费项目的结果，它们违规向患者多收的费用竟然达 1189.96 万元人民币之巨。这种扭曲市场机制，违背社会公平的现象，是造成中国近年来部分居民看不起病的根本原因。

中国在过去 20 年的医疗体制改革中，在医疗保险制度、医疗服务价格及药品生产流通体制等方面引入市场机制，但却缺乏有效的社会监督，由此形成了今天医院“以药养医”、“以高科技检查养医”的畸形市场机制，为滋生腐败现象制造了温床。今年 1 月 13 日，中国国家食品药品监督管理局药品注册司司长曹文庄、化学药品处处长卢爱英和国家药典委员会秘书长王国荣被北京市西城区检察院调查，加上在这之前，国家食品药品监督管理局医疗器械司司长郝和平因涉嫌受贿已被北京市西城区检察院刑事拘留的事实证明，少数国家公务人员利用职权跟不法奸商勾结，哄抬药价，是造成普通百姓看不起病的重要原因之一。这些人篡夺了改革的成果和效益，却把改革的负担转嫁给普通百姓。

“在中国反贪机构严厉惩治医疗卫生行业腐败的同时，透明国际注意到，中国检察机关在 2004 年 5 月在全国 5 省区建设领域里试行的行贿犯罪黑名单制度，从今年 1 月 1 日起已经扩展到医药卫生、建设、金融、教育和政府采购等五个领域，并在全国施行。为此，中国检察机关建立起一套‘行贿犯罪档案查询系统’，从 2006 年 1 月 1 日起实现全国联网，正式对外受理查询。”透明国际大中华地区及南亚区事务专员廖燃评论道。

“透明国际高度评价中国在公共采购方面引入黑名单制度，它反映了中国反腐败运动正在从以前轰轰烈烈的、事后惩戒性的运动反腐转移到注重预防和教育上来的制度建设。黑名单制度所产生的威慑和预防、教育作用，远远超过死刑。黑名单制度在国际反腐败运动中是一个新的经验，它具有惩戒目标明确、执行程序快捷、打击面小、社会威慑性强等特点，它也是透明国际近年来倡导的公共采购改革方向之一，中国在这方面所投入的力度和所取得的成果受到国际反腐败运动的成分肯定。”廖燃继续评论道。透明国际研究部主任欧莱雅说：“我们鼓励中国反贪当局以公开透明的方式推广行贿犯罪档案查询系统，以打击医疗卫生行业里滋生的种种腐败现象。”

中国最高人民检察院职务犯罪预防厅副厅长郝银飞介绍道：“最高人民检察院决定在全国推行行贿犯罪档案查询系统，是为了规范市场秩序，遏制比较严重的贿赂犯罪和

商业贿赂行为。它表明了我们要运用改革的思路来反腐败，利用新的技术手段和方法创新来遏制腐败的发生的决心和行动。行贿犯罪档案查询系统将会为治理医疗卫生行业的腐败现象发挥重要作用。”

###

透明国际《2006 年全球腐败年度报告》由伦敦 Pluto Press 出版 (ISBN 0 7453 25092)。售价 19.99 英镑或 29.95 美元（不包括邮资及包装）读者可以通过网址(www.plutobooks.com)订购。



Media Contacts:

Jesse Garcia
Sarah Tyler
Tel: +49-30-3438 2019/45
Fax: +49-30-3470 3912
press@transparency.org

TRANSPARENCY INTERNATIONAL

Alt Moabit 96
10559 Berlin, Germany
Tel: +49-30-3438 2061/19
Fax: +49-30-3470 3912
<http://www.transparency.org>